



TRIBUNAL DE CONTAS  
DO ESTADO DO PIAUÍ

# A atuação do TCE/PI no ciclo de Planejamento de Políticas Públicas de Saúde nos municípios do Piauí

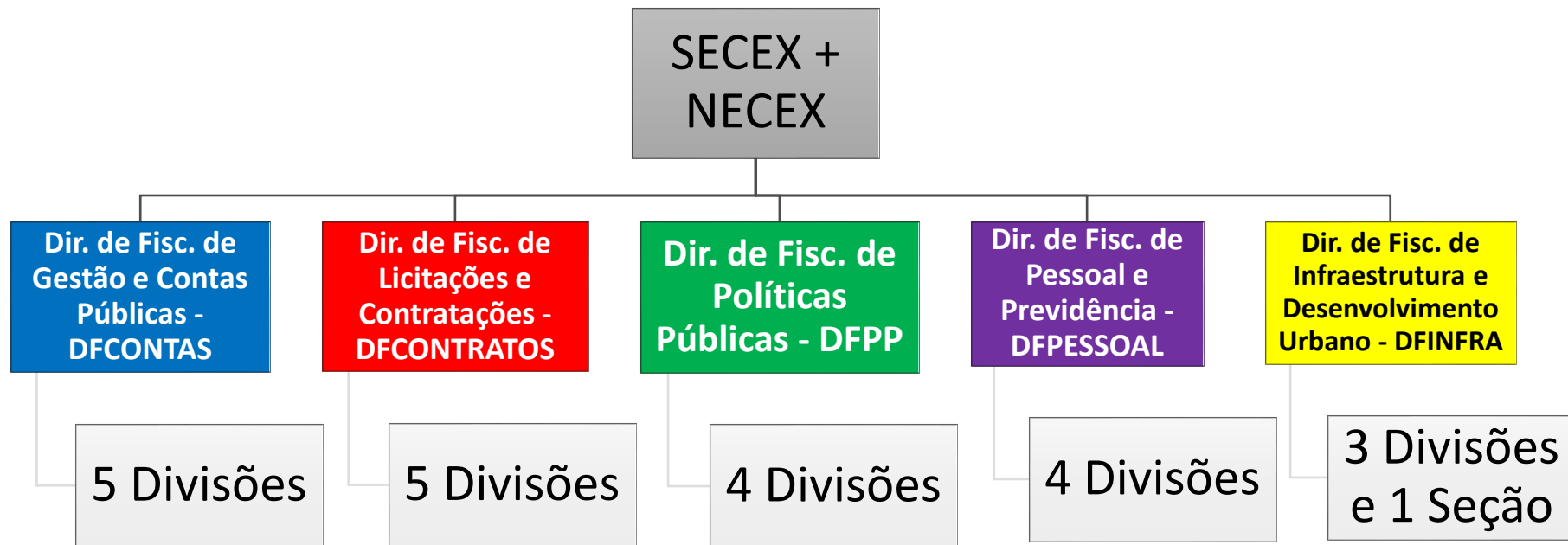
**Geysa Elane Sá**

Auditora de Controle Externo – TCE/PI

Chefe da DFPP 2 – Saúde



# SECEX – Após Resolução nº 40/2022



# Diretoria de Fiscalização de Políticas Públicas

**DFPP 1**  
(Educação)

**DFPP 2**  
(Saúde)

**DFPP 3**  
(Segurança  
Pública)

**DFPP 4**  
(Trabalho e  
assistência  
social)

- Fiscalizar políticas públicas de sua esfera de competência quanto a aspectos operacionais, legais, governança, qualidade do planejamento, eficiência, eficácia, economicidade, efetividade, entre outros aspectos;
- Atuar mediante utilização de quaisquer modalidades processuais previstas no RITCE-PI (por exemplo, auditorias, inspeções, denúncias, representações, tomadas de contas especiais, etc.).

**INSTRUMENTOS DE  
PLANEJAMENTO EM  
SAÚDE: MUNICÍPIOS  
PIAUIENSES**





# TABELA DE CONTEÚDO

01.

---

## PLANEJAMENTO

Ciclo e integração dos instrumentos de planejamento

03.

---

## O RESULTADO

O acompanhamento nos indicadores do Estado.

02.

---

## ACOMPANHAMENTO

Metodologia e Evolução dos PMDS e das PAS com a fiscalização

04.

---

## SITUAÇÃO NACIONAL

Com base nos boletins informativos do MS (DigiSUS)





# INTRODUÇÃO

O Plano de Saúde e a Programação Anual de Saúde são instrumentos de planejamento que garantem a transparência e a visibilidade da gestão.

A apresentação mostra o resultado do acompanhamento fiscalizatório na elaboração desses instrumentos.

- Processo TC nº 009572/2022 -





01.

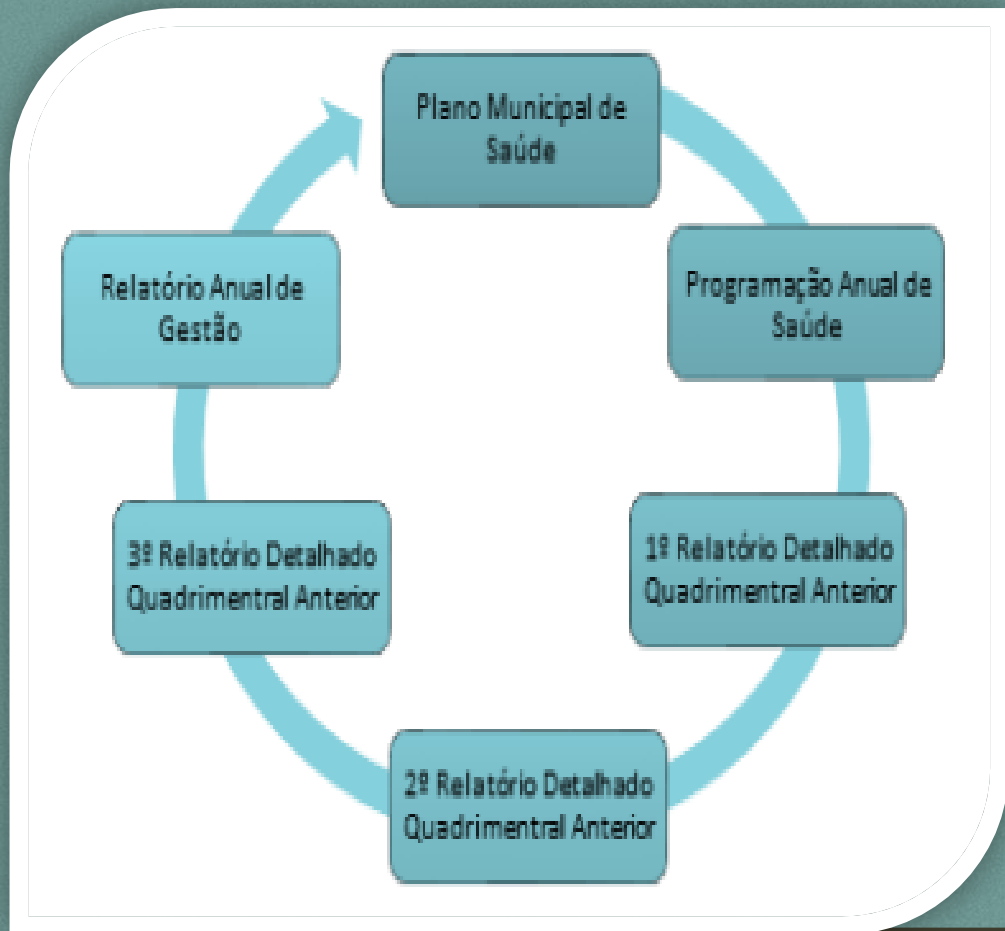
# PLANEJAMENTO

Ciclo e integração dos  
instrumentos de planejamento

---

# CICLO DE PLANEJAMENTO

- O correto planejamento das políticas públicas engloba a integração dos três níveis federativos.
- Esse planejamento deve ser materializado em instrumentos elaborados ciclicamente para uma operacionalização integrada solidária e sistêmica do SUS.







# O PLANEJAMENTO DA SAÚDE

- As políticas públicas de saúde devem ser planejadas de forma ascendente e integradas nos três níveis federativos, considerando as características das regiões de saúde, os mapas de saúde, o perfil epidemiológico da população e ouvido os conselhos de saúde;
- Esse planejamento deve ser materializado em instrumentos elaborados ciclicamente para uma operacionalização integrada, solidária e sistêmica do SUS;



# O PLANEJAMENTO DA SAÚDE

- O **Plano Municipal de Saúde (PMS)** é o instrumento central de planejamento para definição e implementação de todas as iniciativas no âmbito da saúde no período de quatro anos;
- O PMS norteia a elaboração do **Plano Plurianual** no tocante à saúde, a partir da análise situacional das necessidades e das peculiaridades de saúde da população;

# O PLANEJAMENTO DA SAÚDE

- A elaboração desse instrumento é tamanha importância que a legislação estabeleceu a vedação da transferência de recursos para o financiamento de ações quando não previstas nos planos de saúde, conforme Lei 8.080/1990;

Lei 8.080/1990

Art. 36. O processo de planejamento e orçamento do Sistema Único de Saúde (SUS) será ascendente, do nível local até o federal, ouvidos seus órgãos deliberativos, compatibilizando-se as necessidades da política de saúde com a disponibilidade de recursos em planos de saúde dos Municípios, dos Estados, do Distrito Federal e da União.

(...)

§ 2º É vedada a transferência de recursos para o financiamento de ações não previstas nos planos de saúde, exceto em situações emergenciais ou de calamidade pública, na área de saúde.



# O PLANEJAMENTO DA SAÚDE

- A **Programação Anual de Saúde (PAS)** é a operacionalização das iniciativas definidas no PMS, ou seja, por meio desse instrumento são detalhadas as ações e serviços, as metas anuais, os indicadores e a previsão de alocação de recursos orçamentários em cada ano;





# O PLANEJAMENTO DA SAÚDE

- O **Relatório Detalhado do Quadrimestre Anterior (RDQA)** é um instrumento de monitoramento e acompanhamento da execução da Programação Anual de Saúde;
- É apresentado em audiência pública ao Conselho Municipal de Saúde até o final dos meses de maio (1º RQDA) e setembro (2º RQDA) do corrente ano e fevereiro (3º RQDA) do ano subsequente, seguindo modelo padronizado previsto pelo Conselho Nacional de Saúde;



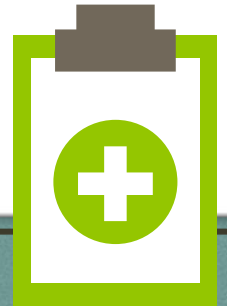
# O PLANEJAMENTO DA SAÚDE

- Por fim, o **Relatório Anual de Gestão (RAG)** é o instrumento que apresenta os resultados alcançados na execução da PAS com o conjunto de diretrizes, objetivos e indicadores do PMS e orienta eventuais redirecionamentos que se fizerem necessários ao planejamento da Política Pública de Saúde.

# INTERAÇÃO DOS INSTRUMENTOS DE PLANEJAMENTO



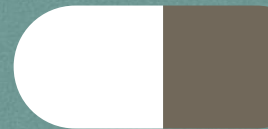
O trabalho da DFPP 2 focou na elaboração e aprovação do Plano Municipal de Saúde (PMS) 2022-2025 e a Programação Anual de Saúde (PAS) 2023 nos 224 municípios do Estado.



---

Não podemos resolver todos os  
problemas de uma vez, é preciso  
**PRIORIDADE!**

Para isso, necessário se faz a gestão do  
dinheiro público, e isso passa pela  
integração entre planejamento e  
orçamento.





# AS LEIS ORÇAMENTÁRIAS

PPA – LOA – LDO

---

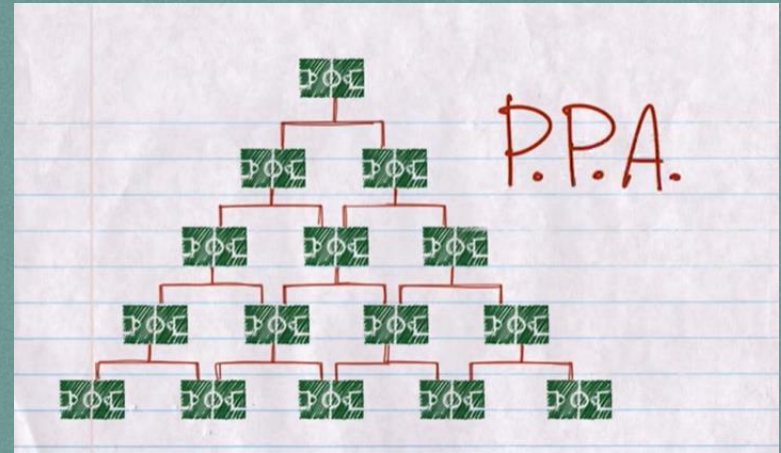
# Imaginemos uma partida de futebol?



As regras do jogo  
representam a LDO  
(o que pode e não  
pode ser feito):

<https://www.youtube.com/watch?v=OKsr6mdR1bc>

## O planejamento do campeonato é o PPA





A partida é  
a LOA.



---

**A elaboração destes instrumentos assegura a continuidade das transferências intragovernamentais, a transparência e a visibilidade da gestão da saúde e nortearam a construção, em 2023, do Plano Estadual de Saúde para o quadriênio 2024- 2027.**





02.

## **ACOMPANHAMENTO**

Metodologia e Evolução dos  
PMS e das PAS com a  
fiscalização

---



# CICLO METODOLÓGICO DE ACOMPANHAMENTO



## FASE 1

Constituir equipe de análise dos instrumentos de planejamento anteriores, da saúde e governamental, além do estabelecimento do cronograma e metodologia de trabalho.

Analisar a situação do município, incluído os aspectos políticos, culturais e socioeconômicos da estrutura do sistema de saúde, da rede de atenção, apoio logístico e situação orçamentária e financeira.

## FASE 2

Priorizar os problemas identificados, com a participação popular por meio das Conferências Municipais, formulando as diretrizes, objetivos, metas e indicadores com base na análise situacional.

Elaboração do Plano Municipal de Saúde 2022-2025 e alimentação no DigiSUS.

## FASE 3

Apreciação do Plano Municipal de Saúde 2022-2025 pelo Conselho Municipal de Saúde, elaboração da Resolução e alimentação do DigiSUS.

Anualizar as metas e juntamente com as áreas técnicas do município descrever as ações relevantes para o seu atingimento.

## FASE 4

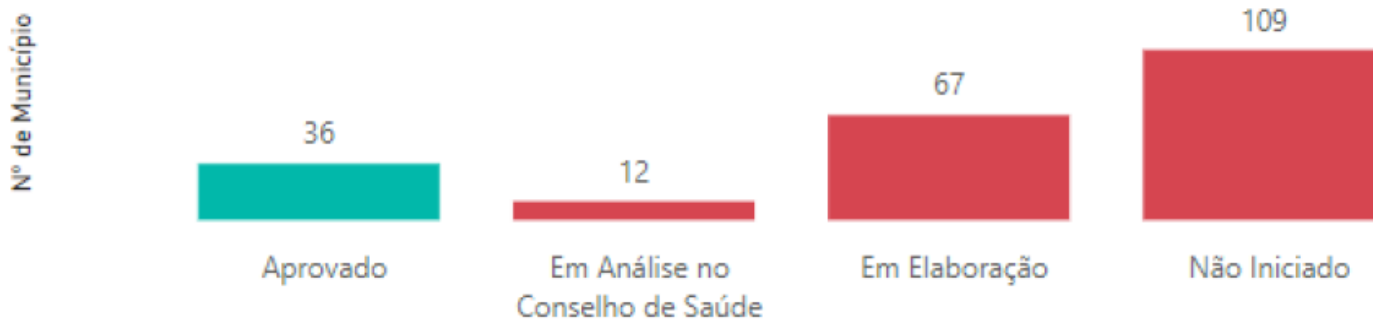
Elaboração do Plano Municipal de Saúde 2022-2025 e alimentação no DigiSUS

Apreciação da Programação Anual de Saúde 202X pelo Conselho Municipal de Saúde, elaborar Resolução e alimentação do DigiSUS.

# Situação inicial encontrada e justificativa do processo de Acompanhamento



Figura 5 Situação dos Planos de Saúde nos municípios piauienses



Fonte: Sala de Apoio à Gestão Estratégica do Ministério da Saúde, consultado em 05.07.22.

Fonte: TC nº 009572/2022, p. 12.

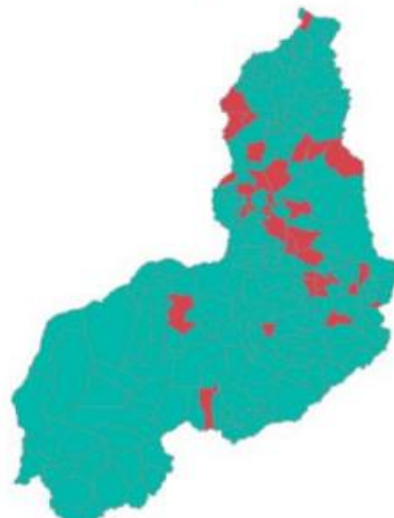
# EVOLUÇÃO DOS PMS 2022-2025

Situação do PMS 2022-2025 no Relatório Inicial de  
05.07.2022



Fonte: Elaboração própria com informações da SAGE/MS  
Fonte: Elaboração própria com informações da SAGE/MS

Situação atual do PMS 2022-2025 em  
15.12.2022



191 mun.  
85,27%

Fonte: Elaboração própria com informações da SAGE/MS  
Fonte: Elaboração própria com informações da SAGE/MS



# SITUAÇÃO DO PMS 2022-2025 **POR** **MACRORREGIÃO**



SITUAÇÃO	MACRORREGIÕES			
	Cerrados	Litoral	Semiárido	Meio-Norte
Aprovado	<b>71</b> <b>(95,95%)</b>	<b>33</b> <b>(97,06%)</b>	<b>55</b> <b>(78,57%)</b>	<b>32</b> <b>(69,57%)</b>
Em análise no CMS	-	<b>1</b> <b>(2,94%)</b>	<b>5</b> <b>(7,14%)</b>	<b>3</b> <b>(6,52%)</b>
Em elaboração	<b>1</b> <b>(1,35%)</b>	-	<b>7</b> <b>(10%)</b>	<b>4</b> <b>(8,70%)</b>
Não Iniciado	<b>2</b> <b>(2,70%)</b>	-	<b>3</b> <b>(4,29%)</b>	<b>7</b> <b>(15,22%)</b>

Fonte: Sala de Apoio à Gestão Estratégica do Ministério da Saúde, consultado em 15.12.2022.





# EVOLUÇÃO DAS PAS 2023

Situação da PAS 2023 no Relatório Inicial de  
05.07.2022



Fonte: Elaboração própria com informações da SAGE/MS  
Fonte: Elaboração própria com informações da SAGE/MS

Situação atual da PAS 2023 em 15.12.2022



108 mun.

48,21%

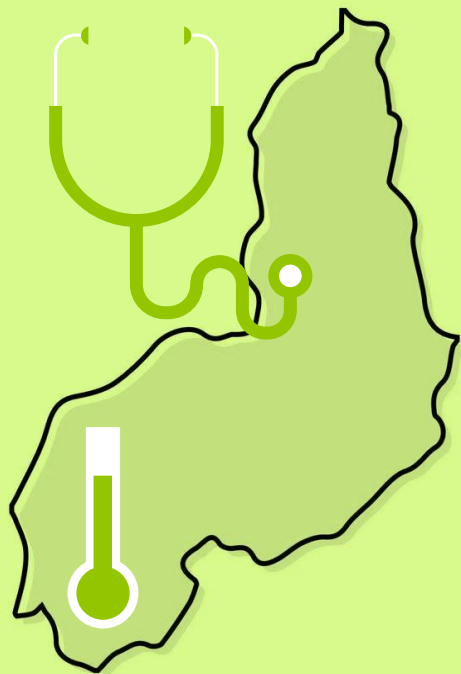
Fonte: Elaboração própria com informações da SAGE/MS  
Fonte: Elaboração própria com informações da SAGE/MS



# SITUAÇÃO DAS PAS 2023 POR MACRORREGIÃO

SITUAÇÃO	MACRORREGIÕES			
	Cerrados	Litoral	Semiárido	Meio-Norte
Aprovado	38 (51,35%)	16 (47,06%)	38 (54,29%)	16 (34,78%)
Em análise no CMS	2 (2,70%)	3 (8,82%)	3 (4,29%)	5 (10,87%)
Em elaboração	9 (12,16%)	3 (8,82%)	8 (11,43%)	3 (6,52%)
Não Iniciado	25 (33,78%)	12 (35,29%)	21 (30%)	22 (47,83%)

Fonte: Sala de Apoio à Gestão Estratégica do Ministério da Saúde, consultado em 15.12.2022.



# 03.

## SITUAÇÃO NACIONAL

O resultado do  
acompanhamento nos  
indicadores do Estado.

---

# INSTRUMENTOS DE PLANEJAMENTO NO PAÍS

Ranking dos estados com maior número proporcional de PMS 2022-2025

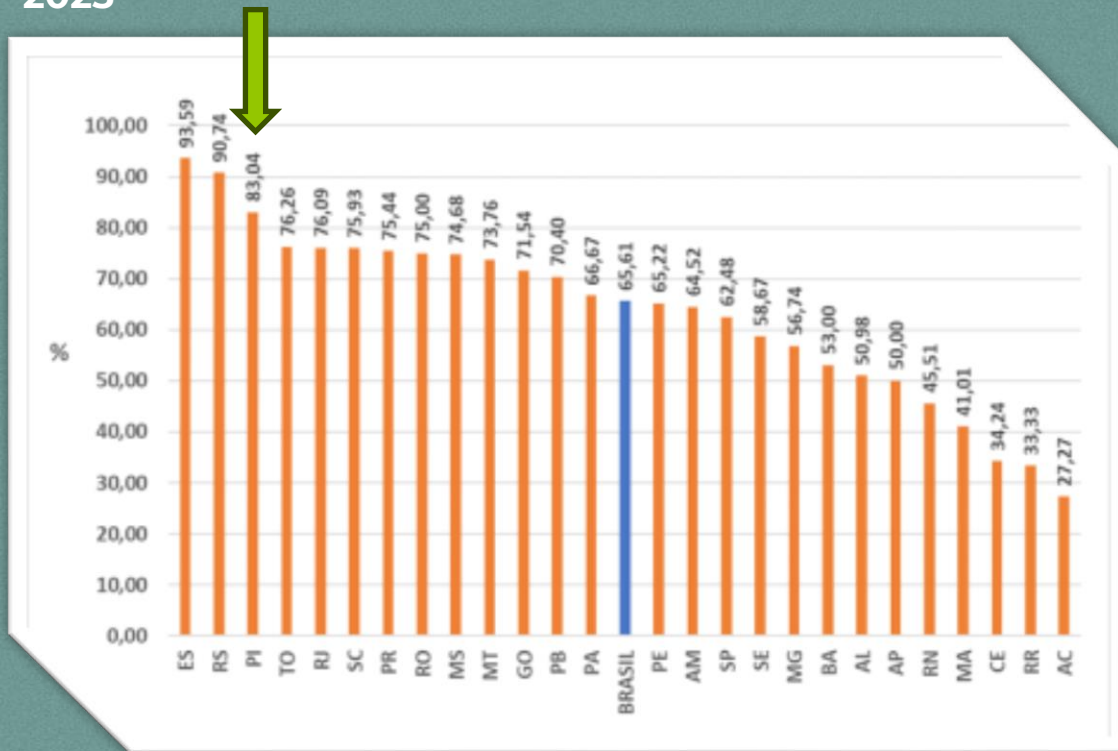


No início deste acompanhamento (05.07.2022), o último boletim que havia sido publicado (junho de 2022), apontava o Estado do Piauí com 26,79% dos municípios com planos aprovados, estando abaixo da média nacional, que à época era de 44,23%.



# INSTRUMENTOS DE PLANEJAMENTO NO PAÍ

Ranking dos estados com maior número proporcional de PMS 2022-2025



O Estado do Piauí estava em 18º lugar no ranking nacional de aprovação dos PMS 2022-2025.

Ao final do acompanhamento realizado pelo TCE, segundo boletim informativo publicado (novembro de 2022), o Estado do Piauí apresentou-se em 3º lugar, com 83,04% de seus municípios com plano de saúde aprovado, estando acima da média nacional em 30/11/2022, que era de 65,61%.

A close-up photograph of a person wearing a teal medical scrub top. The person's hands are holding a teal, heart-shaped object against their chest. The background is a plain, light color.

# 03. CONCLUSÃO

Após o Acompanhamento realizado pela Divisão de Fiscalização da Saúde (DFPP 2), a maioria dos municípios concluiu a elaboração de seus Planos Municipais de Saúde (2022-2025) e Programação Anual de Saúde de 2023.

Contudo, a ausência dos instrumentos de planejamento em parte dos municípios piauienses compromete diretamente o desenvolvimento de ações e serviços de saúde necessários ao atendimento das situações de saúde da população local, bem como nas pactuações regionais para a garantia da integralidade do atendimento ao usuário do Sistema Único de Saúde.



# Relembrando...

## Reuniões com Cosems, SESAPI e Entidades representativas

Reuniões previamente agendadas pelo *teams*

### Pauta de Reunião – Amarante

Processo nº TC 009572/2022

Assunto: Instrumentos de Planejamento da Saúde Municipal, Plano Municipal de Saúde 2022-2025 e Programação Anual de Saúde 2023.

**OBJETIVO DA REUNIÃO:** Apresentar o trabalho de acompanhamento que será realizado pela DFESP-2 para as Secretarias Municipais de Saúde pertencentes ao município de Amarante.

**LOCAL DA REUNIÃO:** Teams

**DATA:** 23.08.2022

**HORÁRIO:** 08:30 REMARCADO PARA 09:30

**PARTICIPANTES DA GESTÃO:**

1) Secretária Municipal de Saúde de Amarante  
CLAUDIANA PEREIRA DA SILVA SANTOS, Secretário (a) de Saúde, Gestora há 1 ano

**PARTICIPANTES TCE/PI:**

Felipe Pandolfi Vieira; e  
Rafaela Pinto Marques Luz

### TÓPICOS APRESENTADOS

Problema identificado:

Devido ao baixo índice de conclusão dos instrumentos de planejamento pelos municípios do Piauí poderá ocorrer ações públicas de saúde sem coerência com a real necessidade da população local o que poderá levar a um eventual (potencial) corte de repasse de recursos intergovernamentais impactando necessidades sanitárias dos piaulenses.

### EVIDÊNCIAS

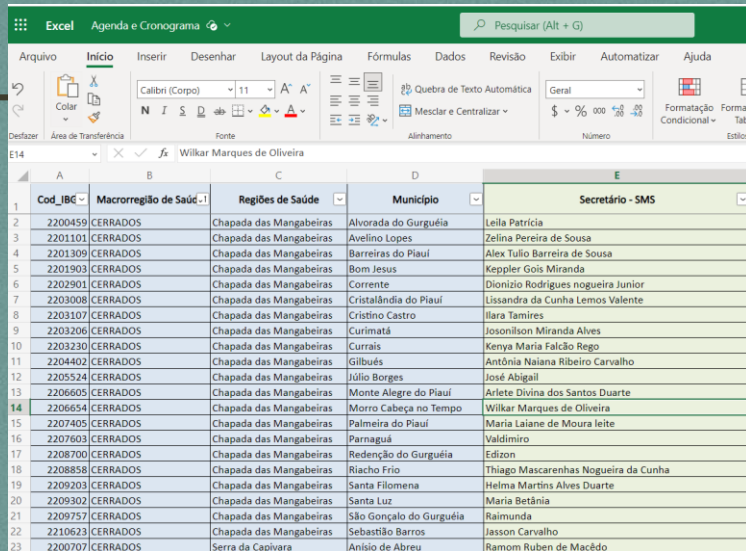
Panel "Situação dos Instrumentos de Planejamento" da "Sala de Apoio à Gestão Estratégica (SAGE).

Instrumento de Trabalho: Fiscalização do tipo Acompanhamento (Art. 182, II do Regimento Interno do TCE/PI).

Objeto:

Planos Municipais de Saúde do quadriênio 2022-2025 e Programações Anuais de Saúde referente ao exercício 2023.

O não acompanhamento direto dos instrumentos anteriores não exige a gestão de sua elaboração, inclusive podendo o TCE/PI atuar por meio de outra fiscalização.



Cod_IBGE	Macrorregião de Saúd.	Regiões de Saúde	Município	Secretário - SMS
2200459	CERRADOS	Chapada das Mangabeiras	Alvorada do Gurguéia	Leila Patrícia
2201101	CERRADOS	Chapada das Mangabeiras	Avelino Lopes	Zelina Pereira de Sousa
2201309	CERRADOS	Chapada das Mangabeiras	Barreiras do Piauí	Alex Tullio Barreira de Sousa
2201903	CERRADOS	Chapada das Mangabeiras	Bom Jesus	Keppler Gois Miranda
2202901	CERRADOS	Chapada das Mangabeiras	Corrente	Dionizio Rodrigues nogueira Junior
2203008	CERRADOS	Chapada das Mangabeiras	Cristalândia do Piauí	Lissandra da Cunha Lemos Valente
2203107	CERRADOS	Chapada das Mangabeiras	Cristino Castro	Ilara Tamires
2203206	CERRADOS	Chapada das Mangabeiras	Curimatá	Josonilson Miranda Alves
2203230	CERRADOS	Chapada das Mangabeiras	Currais	Kenya Maria Falcão Rego
2204402	CERRADOS	Chapada das Mangabeiras	Gilbués	Antônia Naiana Ribeiro Carvalho
2205524	CERRADOS	Chapada das Mangabeiras	Júlio Borges	José Abigail
2206605	CERRADOS	Chapada das Mangabeiras	Monte Alegre do Piauí	Arlete Divina dos Santos Duarte
2206654	CERRADOS	Chapada das Mangabeiras	Morro Cabeça no Tempo	Wilkar Marques de Oliveira
2207405	CERRADOS	Chapada das Mangabeiras	Palmeira do Piauí	Maria Laiane de Moura leite
2207603	CERRADOS	Chapada das Mangabeiras	Parnaíba	Valdimiro
2208700	CERRADOS	Chapada das Mangabeiras	Redenção do Gurguéia	Edizon
2208858	CERRADOS	Chapada das Mangabeiras	Riacho Frio	Thiago Mascarenhas Nogueira da Cunha
2209203	CERRADOS	Chapada das Mangabeiras	Santa Filomena	Helma Martins Alves Duarte
2209302	CERRADOS	Chapada das Mangabeiras	Santa Luz	Maria Betânia
2209757	CERRADOS	Chapada das Mangabeiras	São Gonçalo do Gurguéia	Raimunda
2210623	CERRADOS	Chapada das Mangabeiras	Sebastião Barros	Jasson Carvalho
2200707	CERRADOS	Serra da Capivara	Anísio de Abreu	Ramom Ruben de Macêdo

Mais de 224 reuniões individuais com os gestores e conselhos de saúde de cada município



# Atualizando...

Em 23.04.2024

PMS 2022-2025

Rótulo de linha	Contagem de UF/Município
Aprovado	204
Em análise do Conselho de Saúde	10
Em elaboração	4
Não iniciado	5
Retornado para ajustes	1
<b>Total Geral</b>	<b>224</b>

PAS 2023

Rótulo de linha	Contagem de UF/Município
Aprovado	169
Em análise do Conselho de Saúde	11
Em elaboração	17
Não iniciado	26
Retornado para ajustes	1
<b>Total Geral</b>	<b>224</b>

# Atualizando...

## PAS 2024

Rótulos de Linha	Contagem de UF   Município
Aprovado	8
Em Análise no Conselho de Saúde	2
Em Elaboração	41
Não Iniciado	173
<b>Total Geral</b>	<b>224</b>

Em 19.07.2023

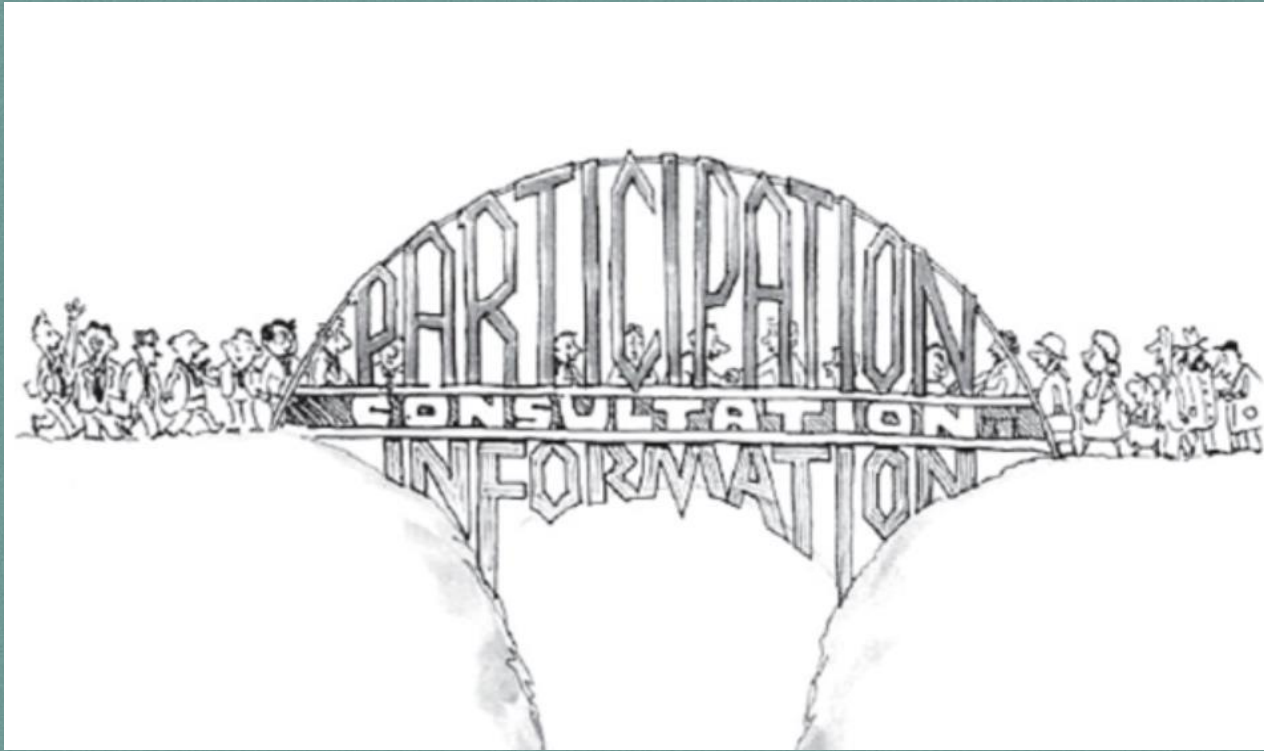
Rótulo de linha	Contagem de UF/Município
Aprovado	66
Em análise do Conselho de Saúde	12
Em elaboração	45
Não iniciado	100
Retornado para ajustes	1
<b>Total Geral</b>	<b>224</b>

Em 26.04.2024

Fonte: Sala de Apoio à Gestão Estratégica (SAGE).



# COMO MUDAR UMA REALIDADE?



*A informação (information) é a base sobre a qual o processo de participação (participation) se edifica. A importância do diálogo (consultation) entre governo e cidadãos está representada pelo aperto de mãos no meio da ponte.*

Fonte: OCDE. O cidadão como parceiro: manual da OCDE sobre informação, consulta e participação na formulação de políticas públicas.

# A importância de Políticas Públicas cada vez mais eficientes...



**Imunizações**  
**Coberturas Vacinais**  
**BRASIL**




Imunobiológico	2022*	2023**
<b>BCG</b>	90,1	61,4
<b>Hepatite B</b> em crianças até 30 dias	82,7	55,5
<b>Rotavírus Humano</b>	76,6	75,9
<b>Meningococo C</b>	78,6	75,4
<b>Penta (DTP/Hib/HB)</b>	77,2	77,2
<b>Pneumocócica</b>	81,5	78,5
<b>Poliomielite</b>	77,2	78,0
<b>Febre Amarela</b>	60,6	67,3
<b>Hepatite A</b>	73,0	79,5
<b>Pneumocócica (1º ref)</b>	71,5	78,0
<b>Meningococo C (1º ref)</b>	75,3	79,8
<b>Poliomielite (1º ref)</b>	67,7	74,8
<b>Tríplice Viral D1</b>	80,7	85,6
<b>Tríplice Viral D2</b>	57,6	61,6
<b>DTP (1º ref)</b>	67,4	75,2
<b>Varicela</b>	73,3	71,6

\* Disponível em: [http://tabnet.datasus.gov.br/cgi/dtdat.exe?bd\\_pni/cpnibr.def](http://tabnet.datasus.gov.br/cgi/dtdat.exe?bd_pni/cpnibr.def)

\*\* Disponível em: [https://informis.saude.gov.br/extensions/SESDIGI\\_DEMAS\\_VACINA-CAO\\_CALENDARIO\\_NACIONAL\\_COBERTURA\\_RESIDENCIA/SESDIGI\\_DEMAS\\_VACINACAO\\_CALENDARIO\\_NACIONAL\\_COBERTURA\\_RESIDENCIA.html](https://informis.saude.gov.br/extensions/SESDIGI_DEMAS_VACINA-CAO_CALENDARIO_NACIONAL_COBERTURA_RESIDENCIA/SESDIGI_DEMAS_VACINACAO_CALENDARIO_NACIONAL_COBERTURA_RESIDENCIA.html)

\*\* Dados extraídos no dia 13/12/2023

# Primeira infância na conta certa

<b>Esperantina</b>			Quilombolas 2022 <b>1208</b>	% Quilombolas/Pop <b>2,95%</b>	Indígenas 2022 <b>18</b>	% Indígenas <b>0,04%</b>
Plano de Saúde 2022/2025 <b>Aprovado</b>		Nascidos Vivos 2023* <b>602</b>	% Matr Creche 2023 <b>37,21%</b>	% Matr Pré-Escola 2023 <b>96,69%</b>	IDCRAS <b>5,00</b>	
Programação Anual de Saúde 2023 <b>Aprovado</b>		Mães de 00 a 14 <b>3</b>	Cobertura Vacinal 2024			
Relatório Anual de Gestão 2023 <b>Aprovado</b>		Mães de 15 a 19 <b>99</b>	% Cobertura APS <b>100,00</b>	Meningo C <b>100,00</b>	Penta (DTP/HepB/Hib) <b>102,08</b>	Polio Injetável (VIP) <b>100,00</b>
TX Mort. Materna 2023* <b>0,00</b>	TX Mort Infantil 2023* <b>4,98</b>	Parto Vaginal <b>210</b>				
		%Parto Vaginal <b>34,88%</b>				
		Baixo Peso 2023* <b>52</b>				
Neonatal precoce <b>1</b>	Neonatal tardia <b>1</b>	Pós-neonatal <b>1</b>	Meningo C (1° Reforço) <b>104,69</b>	Pneumo 10 (1° Reforço) <b>111,46</b>	Tríplice Viral - 2° Dose <b>87,50</b>	Varicela <b>70,83</b>



É preciso ter esperança,  
Mas ter esperança do verbo esperar;  
porque tem gente que tem esperança do  
verbo esperar.

E esperança do verbo esperar não é esperança,  
é espera.

Esperançar é se levantar,  
esperançar é ir atrás,  
esperançar é construir,  
esperançar é não desistir!

Esperançar é levar adiante,  
esperançar é juntar-se com outros para fazer de outro modo...

**Paulo Freire**

# OBRIGADA PELA ATENÇÃO!



Alguma dúvida?

[geysa.elane@tcepi.tc.br](mailto:geysa.elane@tcepi.tc.br)

+55 86 98834-2030

@geysaelane



**CRÉDITOS:** Esta plantilla de presentación fue creada por [Slidesgo](#), que incluye iconos de [Flaticon](#) e infografías y imágenes de [Freepik](#)

# Referências

BRASIL, Constituição Federal de 1988. Disponível em:

[https://www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/constituicao/constituicao.htm](https://www.planalto.gov.br/ccivil_03/constituicao/constituicao.htm)

BRASIL, LEI COMPLEMENTAR 141, 2012. Disponível em: [https://www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/leis/lcp/lcp141.htm](https://www.planalto.gov.br/ccivil_03/leis/lcp/lcp141.htm)

CGU. Disponível em: <https://www.gov.br/cgu/pt-br>

CONSELHOS DE SAÚDE. Disponível em: <https://www.youtube.com/watch?v=uwTcKBxwjpM>

DE ONDE VEM O DINHEIRO DO SUS? Disponível em: <https://www.youtube.com/watch?v= fiU39spf-c>

LDO. ORÇAMENTO FÁCIL. Disponível em: <https://www.youtube.com/watch?v=z0PoLMrvclQ>

LOA. ORÇAMENTO FÁCIL. Disponível em: <https://www.youtube.com/watch?v=hdbAbKafuTU>

PPA. ORÇAMENTO FÁCIL. Disponível em: [https://www.youtube.com/watch?v=hG1Vd\\_SsgCc](https://www.youtube.com/watch?v=hG1Vd_SsgCc)

PROCESSO TCE nº 009572/2022. Disponível em:

<https://sistemas.tce.pi.gov.br/tceviewer/index.xhtml?codigoProtocolo=009572/2022>

SAGE. Disponível em: <https://portalsage.saude.gov.br/painelInstrumentoPlanejamento>