



Tribunal de Contas  
do Estado do Piauí

# Transparência pública no cenário piauiense

LUIS BATISTA DE SOUSA JÚNIOR  
SECRETÁRIO DE CONTROLE EXTERNO DO TCE/PI

23/05/2024

Qual a importância da transparência para a sociedade?

Por que criar portais?

Qual a qualidade dos portais no Brasil e no Piauí?

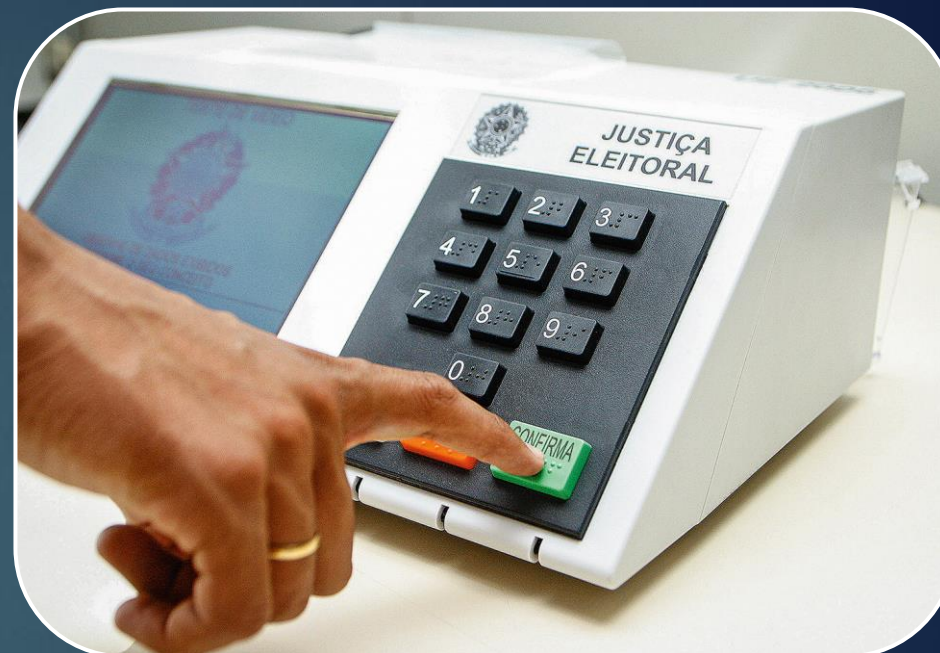
Como tornar a gestão mais transparente?



# Afinal, o que o povo deseja?



Participação  
direta?



Representantes  
eleitos?



# Democracia direta

- ▶ Grécia antiga;
- ▶ Assembleias públicas;
- ▶ Participação direta;
- ▶ Apenas cidadãos;
- ▶ Inviável para grandes grupos.

# Democracia representativa

- ▶ Após regimes autoritários séc. XX;
- ▶ Representantes escolhidos;
- ▶ Eleições livres e competitivas;
- ▶ Sufrágio universal;
- ▶ Poderes e mandatos definidos.



# Democracia representativa



# Constituição Federal/1988

- ▶ Art. 1º A República Federativa do Brasil, formada pela união indissolúvel dos Estados e Municípios e do Distrito Federal, constitui-se em Estado Democrático de Direito e tem como fundamentos:
  - ▶ [...]
  - ▶ Parágrafo único. Todo o poder emana do povo, que o exerce por meio de representantes eleitos ou diretamente, nos termos desta Constituição.



# Constituição Federal/1988

- ▶ Art. 31. A fiscalização do Município será exercida pelo Poder Legislativo Municipal, mediante controle externo, e pelos sistemas de controle interno do Poder Executivo Municipal, na forma da lei.
- ▶ [...]
- ▶ § 3º As contas dos Municípios ficarão, durante sessenta dias, anualmente, à disposição de qualquer contribuinte, para exame e apreciação, o qual poderá questionar-lhes a legitimidade, nos termos da lei.





# Acesso à informação

- ▶ Art. 5º
- ▶ [...]
- ▶ XXXIII - todos têm direito a receber dos órgãos públicos informações de seu interesse particular, ou de interesse coletivo ou geral, que serão prestadas no prazo da lei, sob pena de responsabilidade, ressalvadas aquelas cujo sigilo seja imprescindível à segurança da sociedade e do Estado;



O que mudou?



1988



2024

► População sabe o que o governante planeja?



**Brasil piora seu desempenho em ranking que mede percepção sobre corrupção**

Ano	Posição
2019	106 <sup>ª</sup>
2020	94 <sup>ª</sup>
2021	96 <sup>ª</sup>
2022	94 <sup>ª</sup>
2023	104 <sup>ª</sup>



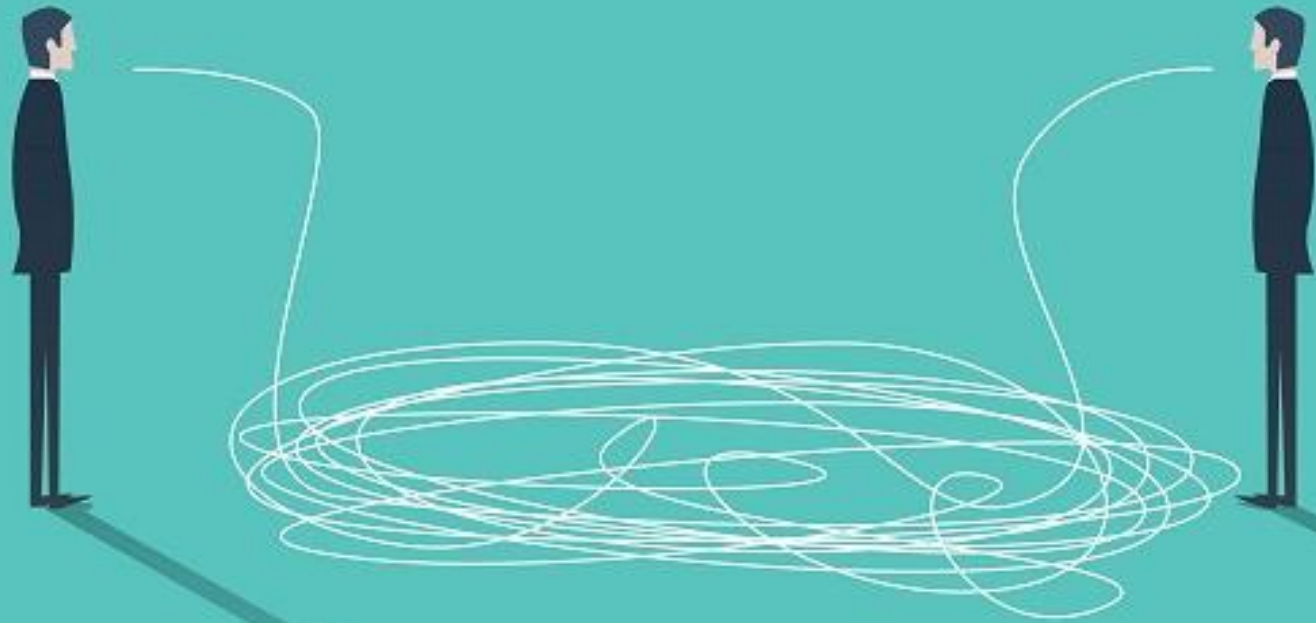
A discussão na Alesp sobre o projeto de privatização da Sabesp foi interrompida após uma confusão entre manifestantes e polícia

Governante sabe realmente o que a população deseja?

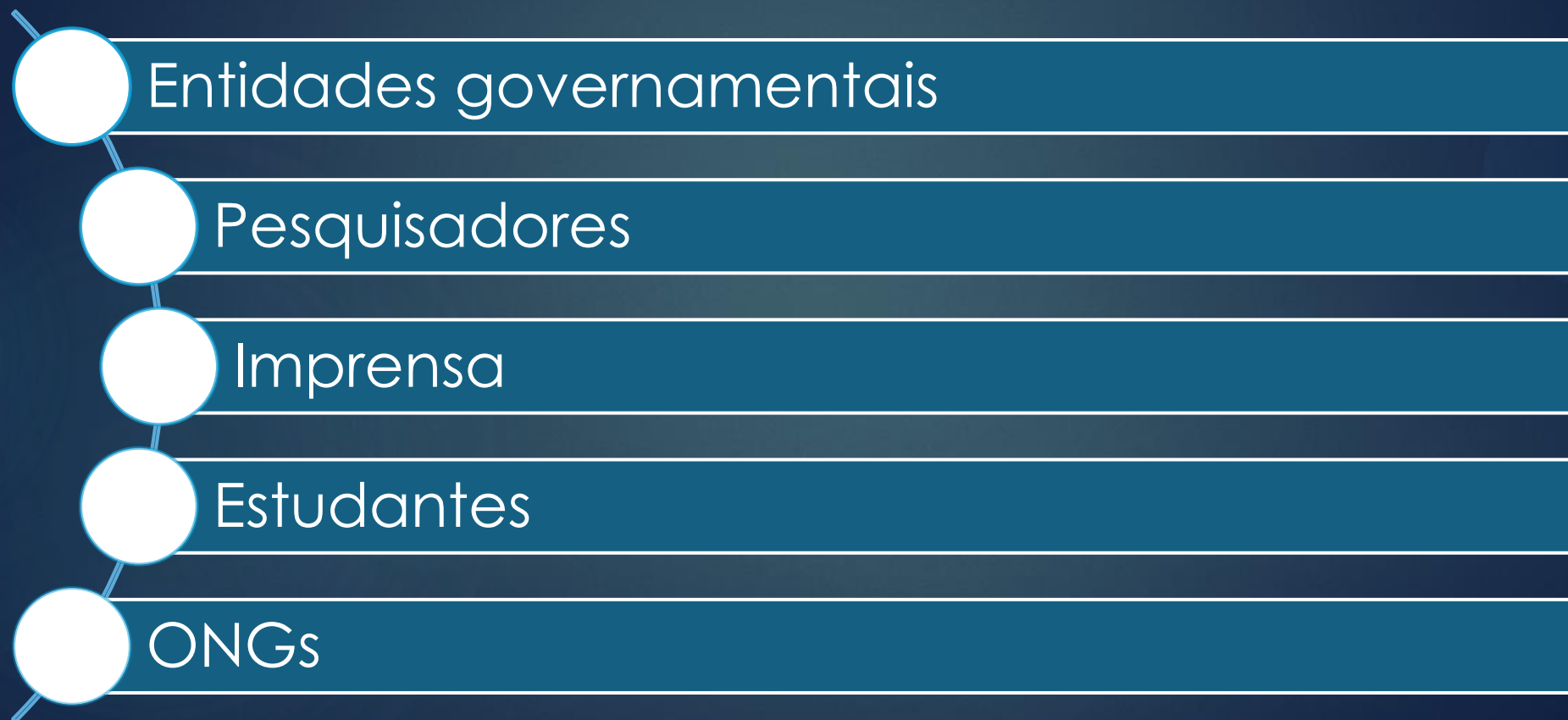
## Enel ainda não ressarciu milhares de clientes após apagão em SP

Concessionária recebeu mais de oito mil pedidos de indenização; apenas 440 foram pagas, diz diretor-presidente

- ▶ Administração Pública armazena grande quantidade de dados de interesse coletivo.
- ▶ Dificuldade em transmiti-los de forma clara e acessível.
- ▶ Ruídos na comunicação.



# Quem tem interesse nos dados abertos?



# Transparência pública

- ▶ Conjunto de práticas que permite que os cidadãos numa democracia controlem o seu governo, reduzindo perigo de fraude e corrupção, e garantindo o funcionamento eficaz da máquina pública.
- ▶ Uma gestão pública transparente permite à sociedade, com informações, colaborar no controle das ações de seus governantes, com intuito de checar se os recursos públicos estão sendo usados como deveriam.
- ▶ Transparência é o melhor antídoto contra a corrupção.

# Por que a transparência pública é importante?

Participação e contribuição popular

Legitimidade e Confiança

Responsabilização



# Da CF/1988 até hoje



1988



2024

Constituição  
Federal

- 1988 – Democracia e fundamentos da Transparência pública

Emenda  
Constitucional  
nº 19

- 1998 – Eficiência e participação do cidadão na Adm. Pública

Lei de  
Responsabilidade  
Fiscal - LRF

- 2000 – Leis orçamentárias, prestações de contas e relatórios simplificados

Portal da  
Transparência

- 2004 – Governo Federal

Lei da  
Transparência

- 2009 – Execução orçamentária e financeira em tempo real



Lei de Acesso à  
Informação

- 2011 – Sigilo passa a ser a exceção, não a regra



Estatuto da Pessoa  
com Deficiência

- 2015 – Acessibilidade dos domínios online



Código de defesa  
do usuário de  
serviços públicos

- 2017 – Resposta a qualquer manifestação no prazo

Lei Geral de  
Proteção de  
Dados  
Pessoais

- 2018 – Obrigação de informar como os dados pessoais são utilizados



Estado de  
Emergência  
COVID

- 2020 – Transparência específica das ações de enfrentamento da pandemia



Governo Digital

- 2021 – Princípios, regras e desburocratização



Nova Lei de  
Licitações e  
Contratos

- 2021 – Portal Nacional de Contratações Públicas – PNCP

# E quando não há transparência na gestão?

NLLC

- Detenção e multa

LRF

- Proibição ao recebimento de transferências voluntárias, e à contratação de operações de crédito

LAI

- Suspensão, improbidade administrativa

TCE

- Multa, reprovação de contas, inhabilitação

LGPD

- Advertência, multa, suspensão do tratamento de dados

# Como reunir informações exigidas por lei?

- 
- The diagram features a large teal triangle on the left side of a central box. A white line extends from the top vertex of this triangle, passing through the center of the list of information types. To the right of the list, a large teal arrow points towards a box labeled 'Portal da Transparência'. The entire central box is outlined in teal.
- Institucional
  - Receitas e Despesas
  - Recursos Humanos
  - Licitações e contratos
  - Diárias
  - Relatórios da LRF
  - Ouvidoria
  - Atendimento ao cidadão
  - Pareceres prévios TCE
  - Carta de Serviços
  - LGPD
  - Notas fiscais eletrônicas

**Portal da  
Transparência**

# PORTAL DA TRANSPARÊNCIA

Sabe como o Governo Federal aplica o dinheiro público

Fale conosco | Glossário | Perguntas Frequentes | Links | Manual

- Transferências de Recursos
- Gastos Diretos
- Convênios
- Despesas Sancionadas

- Ações
- Portal
- Liberação de Dados
- Relatório Mais
- Relatório Social

### Convênios

Receba informações sobre as liberações de convênios

### Olho Vivo

no dinheiro público



#### ACESSO RÁPIDO

##### Transferências de Recursos

Exercício [(Selecione)]

por Estado/Município  por Ação de Governo

por Favorecida [(Selecione)] [consultar](#)

##### Gastos Diretos do Governo

Exercício [(Selecione)]

por Tipo de Despesa  por Órgão Executor  por Ação Governamental

por Favorecida [(Selecione)]

Diárias Pagas  por Cartão de Pagamento [(Selecione)] [consultar](#)

##### Convênios

Todos os Convênios  por Estado/Município  por Órgão Concedente

Liberações [(Selecione)]

Execução Financeira [(Selecione)] [consultar](#)

Dados do Portal em **JULHO/2009**

- Recursos envolvidos: R\$ 5.861.471.781.432,00
- Informações registradas: 855.791.103

[mais dados](#)

#### DESTAQUES

##### ENQUETE

Você encontrou no Portal as informações que procurava?

09/09 - Jornal da Transparência sobre o acesso ao site de...

27/08 - Enquete sobre o acesso ao site de...

#### Ceis

##### Cadastro de Indicações e...

O Ceis contém dados de...

Ativ. Santa, Estado Santa...

Gene, Pernambuco, Serg...

\* Tocantins.

#### Manual Prático de Navegação do Portal

Portal da  
Transparência –  
Controladoria  
Geral da União  
(2009)

# Portal da Transparência

CONTROLADORIA-GERAL DA UNIÃO

Sobre o Portal ▾

Painéis ▾

Consultas Detalhadas ▾

Controle social ▾

Rede de Transparência

Receba Notificações

Aprenda mais ▾

Todos ▾

Busque por órgão, cidade, CNPJ, servidor...



## PANORAMA

- » Governo Federal
- » Pessoas jurídicas
- » Pessoas físicas



Portal da Transparência – CGU (2024)



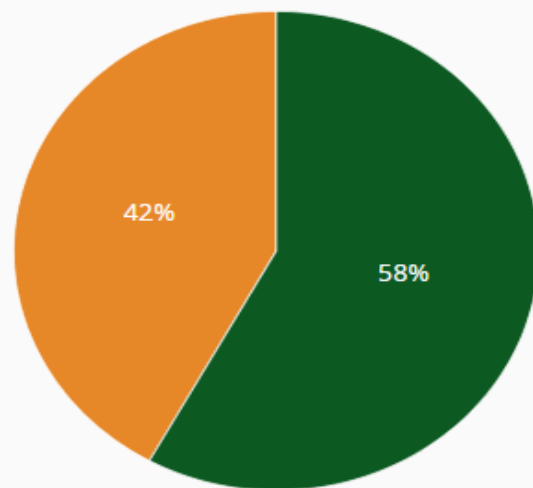
# Execução da despesa por área de atuação (Função e Subfunção) do Governo Federal

[DETALHAR EXECUÇÃO DE DESPESAS](#)

## TOTALIDADE DAS ÁREAS DE ATUAÇÕES

Gerar detalhamento gráfico ao clicar na área desejada

VALORES PAGOS



● Áreas Finalísticas

● Encargos Especiais e Reserva de Contingência

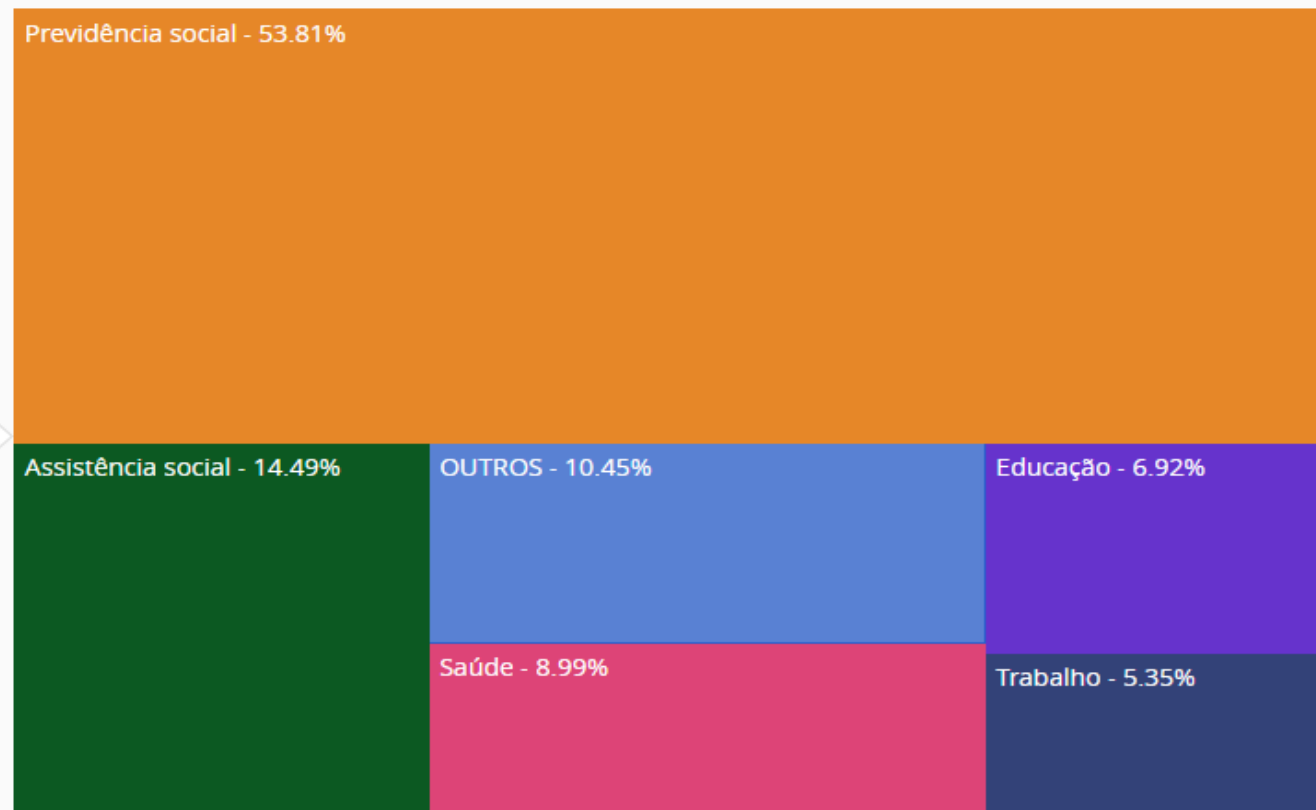
[Ampliar](#)

[Incorporar](#)

[TABELA REFERENTE AO GRÁFICO ACIMA](#)

## Áreas de atuação (função) do Governo Federal com maior despesa

Representação das 5 áreas que recebem mais recursos



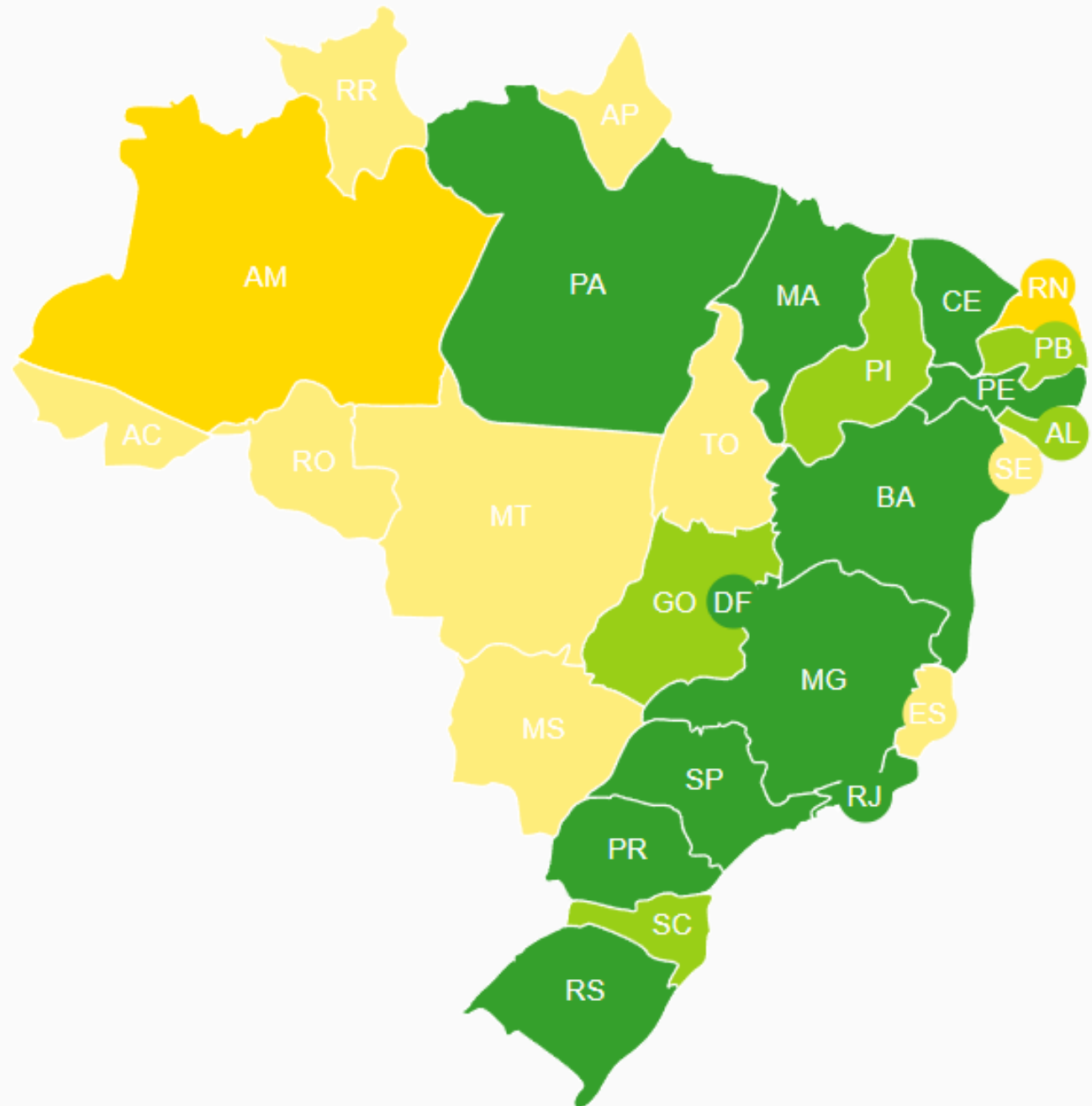
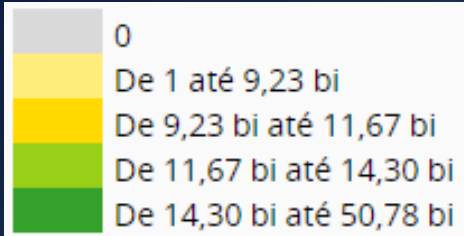
\* percentual pago de cada Área de Atuação (função) em relação ao total de pagamentos realizados até o momento

[Ampliar](#)

[Incorporar](#)

[TABELA REFERENTE AO GRÁFICO ACIMA](#)

VALORES RECEBIDOS NO ANO DE 2023



Outras localidades:



Multigovernamentais

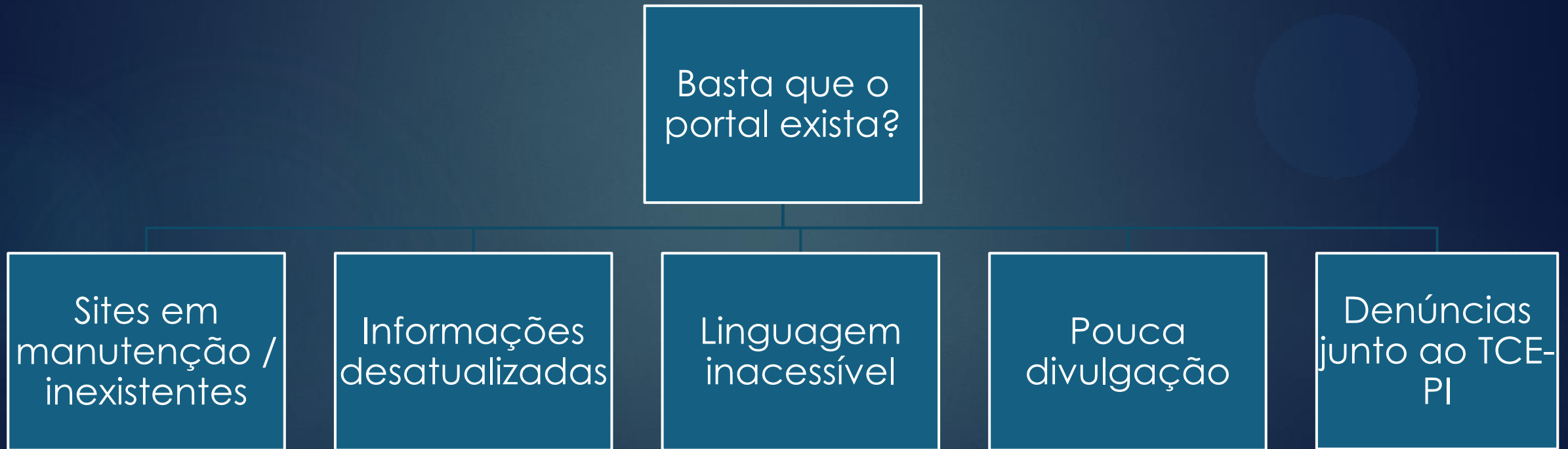


Exterior



Localidade não informada

# Situação atual dos portais de transparência





PROGRAMA NACIONAL DE  
TRANSPARÊNCIA  
PÚBLICA



- ▶ Radar da Transparência Pública:  
<https://radar.tce.mt.gov.br/extensions/radar-da-transparencia-publica/panel.html>

# Programa Nacional de Transparência Pública – PNTP



- ▶ Autoavaliações das diversas entidades públicas, seguidas de validação dos respectivos TCs.
- ▶ Avaliações padronizadas, nota de 0 a 100%.
- ▶ Destaque aos melhores: selos prata, ouro e diamante.
- ▶ 1º ciclo realizado em 2022, com a avaliação de 8019 portais.
- ▶ Resultados consolidados no Radar da Transparência Pública.



# Matriz de Fiscalização da Transparência

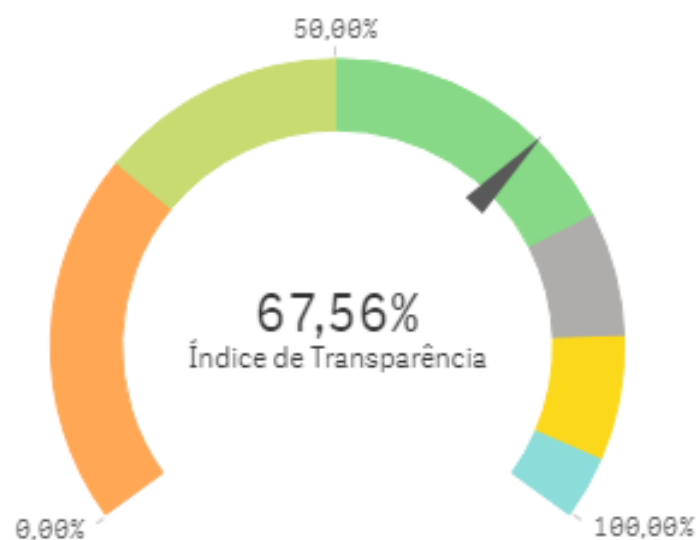
<b>Matriz Comum</b>	<b>Matriz Específica</b>
Informações prioritárias e institucionais	Poder Executivo
Receitas e Despesas	Poder Legislativo
Recursos Humanos	Poder Judiciário
Diárias	Tribunais de Contas
Licitações	
Contratos	
Relatório de Gestão Fiscal (RGF)	
Serviço de Informações ao Cidadão – SIC (físico e eletrônico)	
Acessibilidade	
Carta de Serviços aos Usuários	

# Resultados nacionais 2022

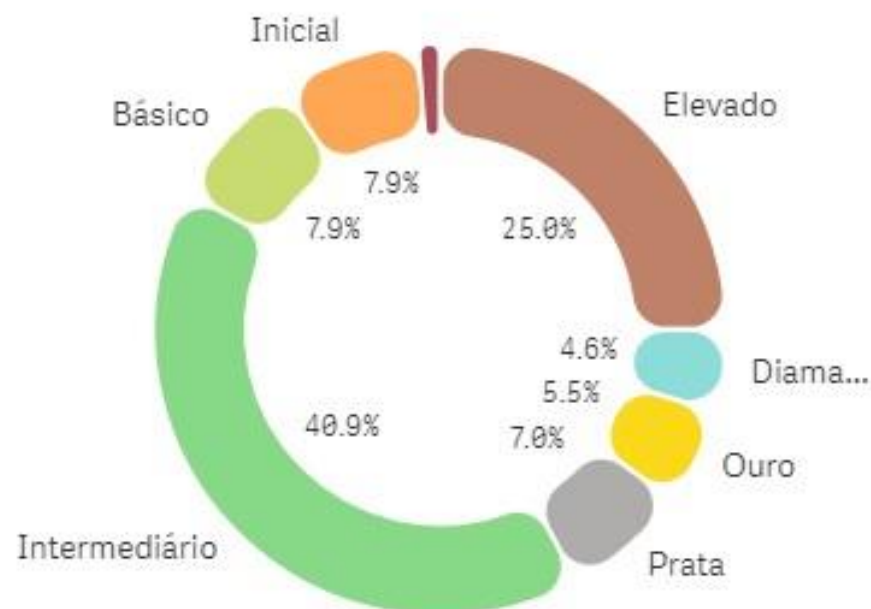


- ▶ Total de 8.019 portais avaliados, nas 3 esferas de governo.

## Índice de Transparência



## Nível de Transparência



Diamante

370



Ouro

441



Prata

561



# Alterações no PNTP em 2023



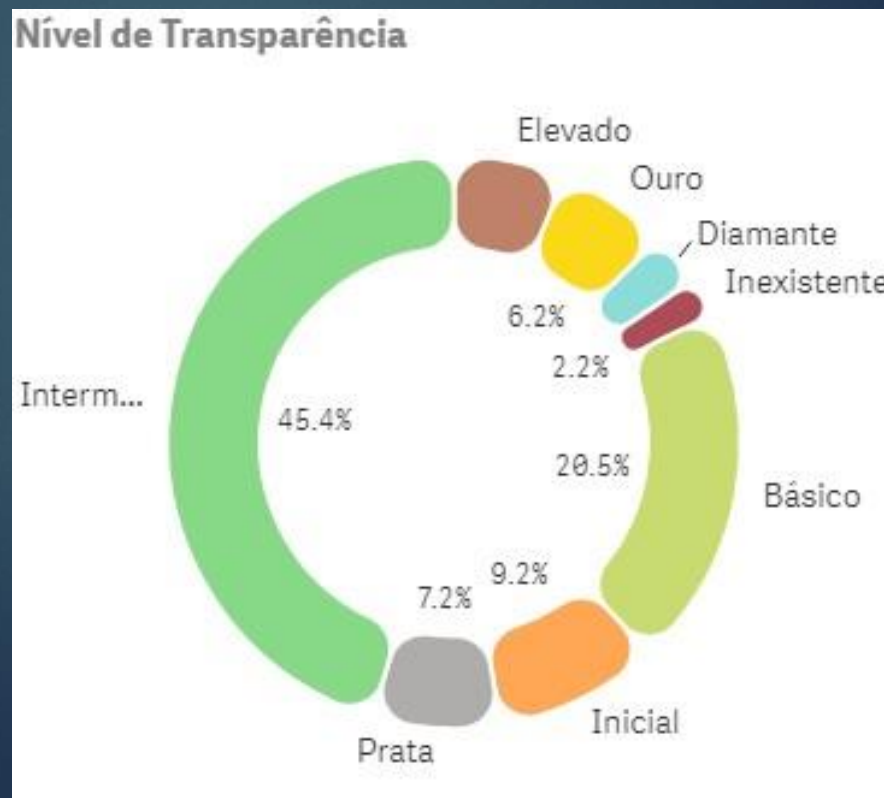
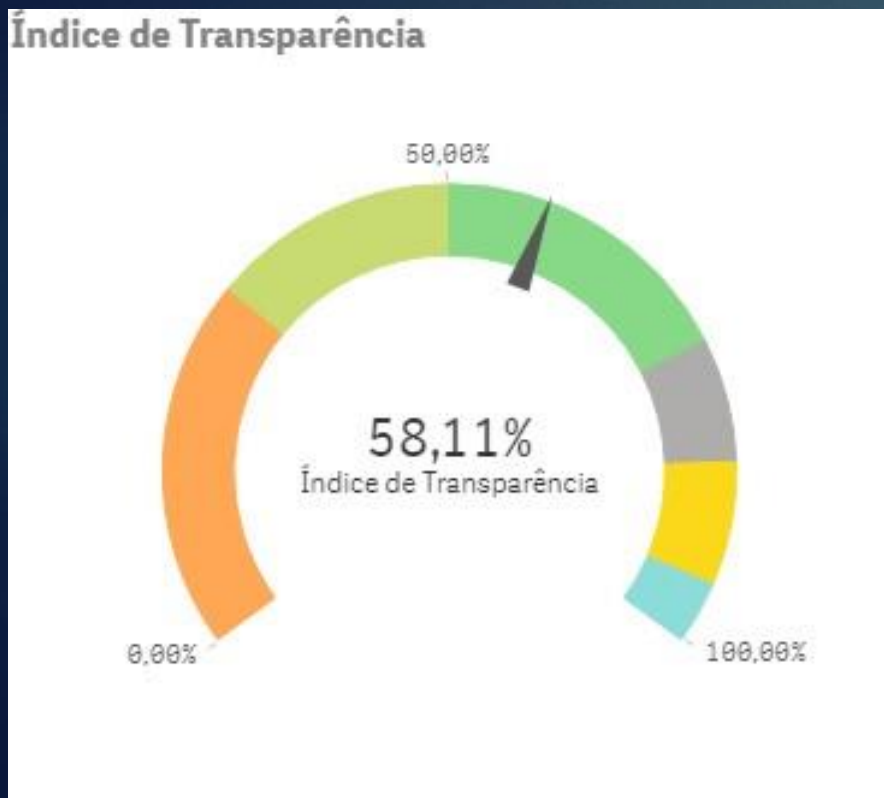
- ▶ Atualização dos critérios, incluindo: Nova Lei de Licitações, renúncia de receitas, Lei do Governo Digital, transparência de obras públicas, entre outros.
- ▶ Elevação do nível de dificuldade para pontuar.
- ▶ Elaboração de nova cartilha de orientações, mais didática e completa que a anterior.
- ▶ Novo sistema para coleta e registro da avaliação, com mais recursos e facilidade na tramitação entre as fases.



# Resultados nacionais 2023



- ▶ Total de 8.045 portais avaliados, nas 3 esferas de governo.
- ▶ Autoavaliação, seguida de validação pelo respectivo TC.





E quanto  
ao Piauí?

# Fiscalização da Transparência

- ▶ Instrução Normativa nº 01/2019 – Regras para fiscalização da Transparência dos jurisdicionados do TCE/PI (alterada em 2023).
- ▶ Avaliação de transparência generalizada ocorre desde 2021.



# Resultados do Piauí no PNTP/2022



- ▶ Média de 45,94%, abaixo da média nacional (67,56%).
- ▶ 2ª pior média nacional.
- ▶ Não foram identificados portais de 2 prefeituras e de 50 câmaras municipais.

## Índice de transparência por Poder

Executivo <b>60,31%</b>	Legislativo <b>30,97%</b>	Judiciário <b>77,16%</b>
Ministério Público <b>76,72%</b>	Tribunal de Contas <b>98,37%</b>	Defensoria Pública <b>64,00%</b>

# Resultados do Piauí no PNTP/2023



## Índice de transparência por Poder

Executivo  
**44,98%**

Legislativo  
**34,42%**

Judiciário  
**96,67%**

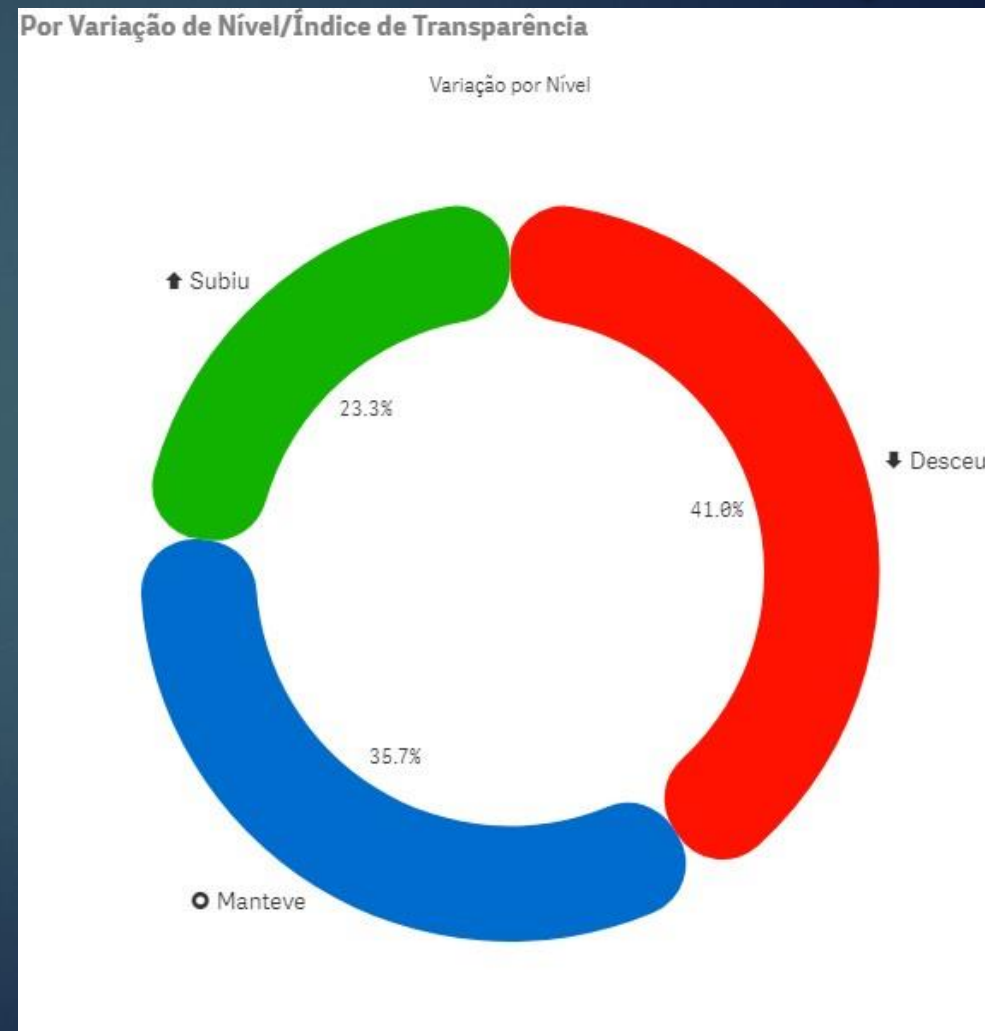
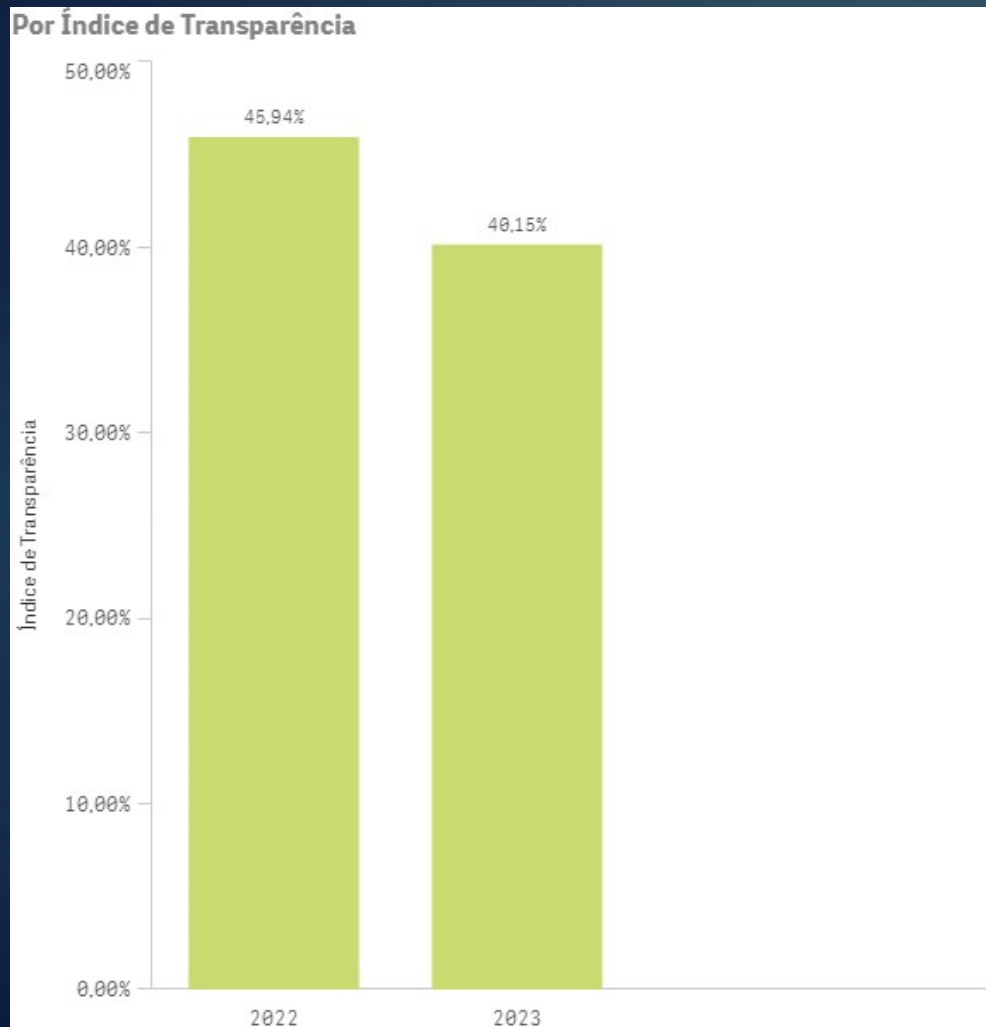
Ministério Público  
**97,55%**

Tribunal de Contas  
**96,69%**

Defensoria Pública  
**73,81%**

- ▶ Média de 40,15%, abaixo da média nacional (58,11%).
- ▶ 4ª pior média nacional.
- ▶ Não foram identificados portais de 9 prefeituras e de 14 câmaras municipais.

# Comparativo Piauí 2022/2023



# O que fazer?



- ▶ Boas práticas no Radar da Transparência Pública (site da Atricon ou TCE-MT).
- ▶ Foco no cidadão/usuário.
- ▶ Análise da cartilha de orientações do PNTP.
- ▶ Relatório nacional de 2023 ([https://drive.google.com/file/d/1vBdC7p7Ux4R7dTIT0OQZebBqi6oJ15IU/view?usp=drive\\_link](https://drive.google.com/file/d/1vBdC7p7Ux4R7dTIT0OQZebBqi6oJ15IU/view?usp=drive_link)).
- ▶ Observação: Obras públicas na Nova Lei de Licitações – Art. 19, III, da NLLC (Obrasgov.br do MGI).
  - ▶ Saiba mais em: <https://www.gov.br/transferegov/pt-br/noticias/eventos/ultimos-eventos/webinar-cadastro-integrado-de-projetos-de-investimento-obrasgov.br>



# OBRIGADO!



- Ministrante: Luis Batista de Sousa Júnior
  - Contato: [luis.batista@tcepi.tc.br](mailto:luis.batista@tcepi.tc.br)
  - Telefone: (86) 3215-3868